

**Пояснительная записка с обоснованиями разработки проектов документов,  
включенных в проект Плана работы Рабочей группы по вопросам работы с персоналом  
и подготовке кадров в электроэнергетике СНГ на 2020-2021 гг.**

В связи с истечением срока действия Плана работы Рабочей группы по вопросам работы с персоналом и подготовке кадров в электроэнергетике СНГ на 2018-2019 гг. к 20-му заседанию Рабочей группы, которое состоялось в Москве 11-12 сентября 2019 г., были запрошены предложения в проект Плана работы на 2020-2021 гг. (письма № 229 от 16.08.2019 г.). По итогам заседания Рабочей группы был сформирован проект Плана работы, однако в соответствии с решением совещания уполномоченных представителей по рассмотрению и согласованию материалов 55-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ, вопрос «О проекте Плана работы Рабочей группы по вопросам работы с персоналом и подготовке кадров в электроэнергетике СНГ на 2020-2021 гг.» был исключен из Повестки дня заседания 55-го ЭЭС СНГ, и Рабочей группе рекомендовано доработать проект с учетом актуальных вопросов подготовки кадров в электроэнергетике.

В целях выполнения этого поручения Исполнительный комитет (письма № 367 от 30.12.2019 г.) запросил у членов Электроэнергетического Совета СНГ предложения для доработки проекта Плана работы. Предложения поступили из Республики Беларусь и Республики Казахстан.

На 21-ом заседании Рабочей группы по вопросам работы с персоналом и подготовке кадров в электроэнергетике СНГ, состоявшемся 20 мая 2020 года, был рассмотрен доработанный проект Плана работы. Рабочей группой был одобрен проект Плана работы и внесен на рассмотрение 56-го заседания ЭЭС СНГ. При этом Исполнительному комитету было поручено направить в профильные министерства и национальные электроэнергетические компании по каждому из разрабатываемых проектов документов обоснования их разработки с последующей корректировкой при необходимости Плана по пунктам и срокам.

Обоснование разработки документов и включения их в План работы Рабочей группы  
по вопросам работы с персоналом и подготовке кадров в электроэнергетике СНГ на 2020-2021 гг.

№ п/п	Предложенный к разработке документ	Сроки выполнения	Обоснование разработки документа
1.	<b>Проект Методических рекомендаций по формированию и обеспечению функционирования центров подготовки персонала энергетических компаний государств-участников СНГ</b>	<b>2020 г.</b>	Разработка проекта Методических рекомендаций является продолжением работ по внедрению принятого Межгосударственного стандарта «Организация работы с персоналом в электроэнергетике государств-участников СНГ» (ГОСТ 33066-2014) в части инструментов его реализации. Инициатором внесения пункта о разработке Методических рекомендаций явились представители Кыргызской Республики. В ходе обсуждения проекта Плана работы Рабочей группы на 2020-2021 гг. на 20-ом заседании Рабочей группы представители Кыргызской Республики выступили с предложением и настаивали на включении в План работы разработку документа по формированию и обеспечению функционирования центров подготовки персонала энергетических компаний.

№ п/п	Предложенный к разработке документ	Сроки выполнения	Обоснование разработки документа
			<p>Необходимость разработки документа обоснована следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– требуется сформулировать основные положения организации учебного процесса в УЦ/ЦПК/УК (далее УЦ), в т.ч. общие требования к оцениванию компетенций (знаний, умений, навыков и опыта профессиональной деятельности) слушателей и согласованным формам представления данных об обучении (межправительственным Соглашением о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области образования в сфере электроэнергетики от 07 июня 2016 г. предусмотрено взаимное признание документов образовательных учреждений (организаций), осуществляющих профессиональную подготовку (обучение), повышение квалификации и переподготовку персонала в сфере электроэнергетики в соответствии с международными договорами и законодательством государств – участников);</li> <li>– необходимо сформулировать предложения по формированию дидактической системы УЦ;</li> <li>– требуется дать общие определения элементов учебно-материальной базы (например, полигонов, тренажеров и пр.), рекомендации по преподавательскому составу и организации методической работы в УЦ;</li> <li>– необходимо и имеется возможность объединить положительный опыт и наработки, имеющиеся в государствах Содружества, и предложить их к использованию в национальных системах профессионального образования (обучения) персонала электроэнергетики.</li> </ul> <p>Разработка и внедрение документа не требует финансирования и изменений в действующие нормативные документы государств-участников СНГ.</p> <p>При подготовке материалов к 21-му заседанию Рабочей группы поступило письмо ГПО «Белэнерго» № 02-31/24 от 20.01.2020 г. с предложением внести в проект Плана работы на 2020-2021 гг. <i>«Разработку типовых требований к структуре, штатному расписанию и нормативной численности работников учебных центров в электроэнергетике»</i>.</p> <p>По результатам обсуждения и с учетом того, что Рабочие группы ЭЭС СНГ разрабатывают, в основном, проекты рекомендательного характера, предложена формулировка: <i>«Разработка проекта Методических рекомендаций по формированию и обеспечению функционирования центров подготовки персонала энергетических»</i>.</p>

№ п/п	Предложенный к разработке документ	Сроки выполнения	Обоснование разработки документа
			<p><i>компаний государств-участников СНГ».</i></p> <p>Примечание (состояние документа): проект Методических рекомендаций по формированию и обеспечению функционирования центров подготовки персонала энергетических компаний государств-участников СНГ одобрен решением 21-го заседания Рабочей и внесен на рассмотрение 56-го заочного заседания Электроэнергетического Совета СНГ. Представители 7 государств – участников СНГ сочли целесообразным разработку данного документа.</p>
2.	<p><b>Проект Методических рекомендаций по обеспечению эргономических условий управления антропогенными рисками в электроэнергетике государств-участников СНГ</b></p>	2020 г.	<p>Разработка проекта данного документа внесена в проект Плана работы в развитие Методических рекомендаций по оценке и прогнозированию антропогенных рисков в деятельности энергетических предприятий государств-участников СНГ, утвержденных Решением 54-го заседания ЭЭС СНГ, а также с учетом поступившего от ГПО «Белэнерго» письма № 02-31/24 от 20.01.2020 г. с предложением внести в проект Плана работы <i>«Разработку методических рекомендаций по оценке рисков на рабочих местах с учетом специфики производства в энергетике»</i>, что и является эргономическими условиями управления антропогенными рисками.</p> <p>Необходимость разработки документа обоснована следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– документ предполагает представление основных научно обоснованных решений для формирования рабочих мест оперативного персонала и диспетчеров в части представления технологической информации;</li> <li>– предполагается сформировать общие подходы к определению необходимого и достаточного для работы персонала объема информации в ходе цифровой модернизации электроэнергетики;</li> <li>– в целях улучшения условий труда предполагается формулировка и представление для использования рекомендаций по комплектации рабочих мест и форматам обеспечения безопасности энергетического производства.</li> </ul> <p>Разработка и внедрение документа не требует финансирования и изменений в действующие нормативные документы государств-участников СНГ.</p> <p>Примечание (состояние документа): проект Методических рекомендаций по обеспечению эргономических условий управления антропогенными рисками в электроэнергетике государств-участников СНГ одобрен решением 21-го заседания Рабочей группы и внесен на рассмотрение 56-го заочного заседания Электроэнергетического Совета СНГ. Представители 7 государств – участников СНГ</p>

№ п/п	Предложенный к разработке документ	Сроки выполнения	Обоснование разработки документа
			сочли целесообразным разработку данного документа.
3.	<p><b>Проект Методических рекомендаций по ликвидации последствий антропогенных рисков и подготовке персонала по оказанию первой (доврачебной) помощи пострадавшим</b></p>	2020 г.	<p>Проект предложен к разработке в развитие Межгосударственного стандарта «Организация работы с персоналом в электроэнергетике государств-участников СНГ» (ГОСТ 33066-2014) в части содержания подготовки персонала по вопросам первой (доврачебной) помощи пострадавшим на энергопроизводстве. Инициатором является Общероссийское отраслевое объединение работодателей поставщиков энергии (Союз «РаПЭ»).</p> <p>Необходимость разработки документа обоснована следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– содержание профессионального обучения в области оказания первой (доврачебной) помощи пострадавшему не определено в действующих документах, но является крайне важным, так как требует квалифицированного подхода с рекомендациями для неспециалистов в области медицины;</li> <li>– предполагается формирование рекомендаций по двум направлениям, включающим простой, интуитивно понятный подход к оказанию первой (доврачебной) помощи в рамках правового поля для оказывающего эту помощь и формирование навыков ее оказания в условиях производства;</li> <li>– содержание рекомендаций сформулировано в простой, наглядной форме, достаточной по объему, но исчерпывающей для практических действий;</li> <li>– предполагается использовать для разработки опыт и знания практической спортивной и военной медицины с привлечением крупных специалистов Общества Красного креста.</li> </ul> <p>Методические рекомендации позволят повысить эффективность оказания первой (доврачебной) помощи пострадавшим при травмах и неотложных состояниях до прибытия медицинского персонала.</p> <p>Разработка и внедрение документа не требует финансирования и изменений в действующие нормативные документы государств-участников СНГ.</p> <p>Проект документа разрабатывался при участии экспертов энергетических компаний совместно с инструкторами Общества Красного креста по оказанию первой помощи. Положительные отзывы на проект документа дали Министерство здравоохранения Российской Федерации, Минэнерго России, Общественная организация – «Всероссийский электропрофсоюз», ГБУ «Научно-исследовательский институт скорой помощи им. Склифосовского Департамента здравоохранения города Москвы».</p>

№ п/п	Предложенный к разработке документ	Сроки выполнения	Обоснование разработки документа
			<p>Федеральное Медико-Биологическое Агентство России, ЗАО «Клинский институт охраны и условий труда».</p> <p>Примечание (состояние документа): На 21-м заседании Рабочей группы представители 7 государств (кроме представителей Казахстана по общей причине - представления обоснования необходимости разработки) высказались за разработку проекта Методических рекомендаций по ликвидации последствий реализации антропогенных рисков и подготовке персонала по оказанию первой (доврачебной) помощи пострадавшим и решили одобрить проведенную работу над проектом, принять его за основу, поручить Исполнительному комитету совместно с Рабочей группой доработать проект Методических рекомендаций с учетом замечаний и предложений профильных министерств и национальных электроэнергетических компаний государств-участников СНГ и внести его на рассмотрение очередного заседания Рабочей группы.</p>
4.	<p><b>Проект Методических рекомендаций по формированию цифровой среды дополнительного профессионального образования и профессионального обучения персонала энергетических компаний государств-участников СНГ</b></p>	2020 г.	<p>Необходимость разработки документа обоснована следующим образом.</p> <p>Внедрение цифровых технологий в электроэнергетике, осуществляемое в государствах-участниках СНГ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сопровождается разработкой и поставкой в производственные подразделения систем обучения и тренажеров (СТО 34.01-21-005-2019) «для административно-технологического и оперативного персонала», которые встроены в цифровую систему энергообъектов;</li> <li>- изменяет характер производственной деятельности обслуживающего персонала (цифровой электромонтер, цифровой обходчик);</li> <li>- значительно расширяет возможности системы профессионального дообразования (профессионального обучения), изменяет его содержание и формы (дистанционное, электронное обучение и пр.).</li> </ul> <p>Таким образом, практика производственной деятельности электроэнергетических компаний формирует цифровую среду. Имеется положительный опыт по формированию цифровой среды дополнительного профессионального образования и профессионального обучения персонала электроэнергетических компаний. Для распространения этого опыта, обеспечения системного подхода к формированию цифровой среды предлагается разработка Методических рекомендаций.</p> <p>Разработка и внедрение документа не требует финансирования и изменений в действующие нормативные документы государств-участников СНГ.</p>

№ п/п	Предложенный к разработке документ	Сроки выполнения	Обоснование разработки документа
			<p>Разработка документа поддержана всеми участниками 21-го заседания Рабочей группы, кроме представителей Казахстана, по общей причине - представления обоснования необходимости разработки документа.</p> <p>Примечание (состояние документа): документ в стадии разработки.</p>
5.	<p><b>Проект Методических рекомендаций о порядке проверки знаний персонала электроэнергетических предприятий государств-участников СНГ</b></p>	2021 г.	<p>Проект Методических рекомендаций предложен к разработке в развитие Межгосударственного стандарта «Организация работы с персоналом в электроэнергетике государств-участников СНГ» (ГОСТ 33066-2014).</p> <p>Необходимость разработки документа обоснована следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– требуется сформулировать основные положения организации учебного процесса в УЦ/ЦПК/УК (далее УЦ), в т.ч. общие требования к оцениванию компетенций (знаний, умений, навыков и опыта профессиональной деятельности) слушателей и согласованным формам представления данных об обучении (межправительственным Соглашением о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области образования в сфере электроэнергетики от 07 июня 2016 г. предусмотрено взаимное признание документов образовательных учреждений (организаций), осуществляющих профессиональную подготовку (обучение), повышение квалификации и переподготовку персонала в сфере электроэнергетики в соответствии с международными договорами и законодательством государств – участников);</li> <li>– необходимо сформулировать предложения по формированию дидактической системы УЦ;</li> <li>– необходимо объединить положительный опыт и наработки, имеемые в государствах Содружества и предложить их к использованию в национальных системах профессионального образования (обучения) персонала электроэнергетики.</li> </ul> <p>Документ содержит рекомендации о порядке по обучению и проверке знаний правил, норм и инструкций по технической эксплуатации, охране труда и пожарной безопасности работников электроэнергетических предприятий и организаций, осуществляющих эксплуатацию, ремонт и наладку энергетического оборудования.</p> <p>Документом определяются положения по контролю за деятельностью электроэнергетических предприятий по обучению и проверке знаний:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие на электроэнергетическом предприятии или организации (в подразделении) комиссии по проверке знаний, члены которой прошли проверку знаний в</li> </ul>

№ п/п	Предложенный к разработке документ	Сроки выполнения	Обоснование разработки документа
			<p>комиссии вышестоящего органа управления;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие на электроэнергетическом предприятии или организации учебного подразделения (группы специалистов), имеющего возможность проводить подготовку персонала;</li> <li>- наличие положительных результатов проверки знаний правил у членов комиссии электроэнергетического предприятия;</li> <li>- наличие на электроэнергетических предприятиях утвержденных учебных планов и программ предэкзаменационной подготовки;</li> <li>- наличие в технической библиотеке комплекта нормативных документов, знание которых подлежит обязательной проверке, а также комплекта учебно-методических материалов, необходимых для проведения учебного процесса;</li> <li>- наличие перечней, в которых установлен объем знаний нормативных документов для каждой профессии, должности;</li> <li>- оснащенность учебных подразделений, учебных классов и др.</li> </ul> <p>Предлагается форма заключения (разрешения) на обучение и проверку знаний, а также рекомендации по ведению заключений (разрешений).</p> <p>Методические рекомендации позволят повысить качество подготовки персонала, систематизировать и оптимизировать работу комиссий по проверке знаний</p> <p>Разработка и внедрение документа не требует финансирования и изменений в действующие нормативные документы государств-участников СНГ.</p> <p>Примечание (состояние документа): документ в стадии разработки.</p>
6.	<p><b>Проект Методических рекомендаций по работе с персоналом в организациях электроэнергетической отрасли государств-участников СНГ</b></p>	2021 г.	<p>Проект Методических рекомендаций предложен к разработке в развитие Межгосударственного стандарта «Организация работы с персоналом в электроэнергетике государств-участников СНГ» (ГОСТ 33066-2014).</p> <p>Документ устанавливает порядок обучения безопасным методам и приемам работы, проведения инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда лиц, подлежащих страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и иных лиц, привлекаемых к работам в организациях электроэнергетической отрасли, а также требования к другим формам и методам работы с персоналом.</p> <p>Документом определяются положения при приеме на работу, организации обучения</p>

№ п/п	Предложенный к разработке документ	Сроки выполнения	Обоснование разработки документа
			<p>и проверки знаний рабочих по профессии и по вопросам охраны труда, организации обучения и проверки знаний руководителей и специалистов профессиональным навыкам и по вопросам охраны труда, стажировке, дублировании, организации работы комиссии для проверки знаний, инструктажах по охране труда и безаварийной работе, противопожарных и противоаварийных тренировках, проведении периодических медицинских осмотров, коллективных и общественных формах работы с персоналом.</p> <p>Разработка и внедрение документа не требует финансирования и изменений в действующие нормативные документы государств-участников СНГ.</p> <p>Примечание (состояние документа): документ в стадии разработки.</p>
7.	<p><b>Проект Методических рекомендаций по формированию «Атласа новых профессий в электроэнергетической отрасли»</b></p>	2021 г.	<p>Разработка проекта Методических рекомендаций включена в План работы в соответствии с предложением АО «KEGOC» (письмо № 01-18-02-25/927 от 30.01.2020 г.). Участники 21 заседания Рабочей группы высказались за разработку документа.</p> <p>Необходимость разработки документа обоснована следующим образом.</p> <p>Внедрение цифровых технологий в электроэнергетике, совершенствование оборудования энергообъектов, осуществляемое в государствах-участниках СНГ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сопровождается разработкой и поставкой в производственные подразделения систем требующих для обслуживания новых компетенций;</li> <li>- новые эксплуатационные технологии изменяют характер производственной деятельности обслуживающего персонала (цифровой электромонтер, цифровой обходчик);</li> <li>- новые трудовые функции персонала энергообъектов формируют новые профессии, что требует системного всестороннего изучения и нормативного закрепления.</li> </ul> <p>Предлагаемый документ должен обобщить опыт государств Содружества по этим вопросам и дать рекомендации специалистам национальных энергосистем использовать его в своей работе.</p> <p>Разработка и внедрение документа не требует финансирования и изменений в действующие нормативные документы государств-участников СНГ.</p>



В Плане работы Рабочей группы на 2020-2021 гг. предусмотрена разработка семи проектов Методических рекомендаций. Проекты трех документов уже подготовлены и рассмотрены на 21-ом онлайн-заседании Рабочей группы. Два из них рекомендованы к внесению на рассмотрение 56-го заочного заседания Электроэнергетического Совета СНГ. Один рекомендован к доработке. Три проекта Методических рекомендаций находятся в стадии разработки. Продление и корректировка срока действия Плана работы нецелесообразна.